

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

29 августа 2022 года

г. Омск

Ленинский районный суд г. Омска в составе председательствующего судьи Куяновой Д.А. при секретаре судебного заседания Давидович О.А., при подготовке и организации судебного заседания помощником судьи Якименко Ю.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Прокурора Ленинского АО г. Омска к БДОУ г. Омска «Детский сад №16», департаменту образования Администрации города Омска об обязанности устранить нарушения законодательства об образовании в части создания безопасных условий обучения и воспитания несовершеннолетних,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор округа обратился в Ленинский районный суд города Омска к ответчику с вышеназванным иском, указав, что прокуратурой округа проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства в деятельности бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Омска «Детский сад № 16» (далее - БДОУ г. Омска «Детский сад № 16»), расположенного по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «А» в ходе которой установлено следующее. Здание образовательной организации введено в эксплуатацию в 1959 году. Инструментальное обследование технического состояния здания не проводилось. При этом, здание детского сада, расположенное по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «А» имеет многочисленные повреждения и деформации, возникшие в процессе технического обслуживания здания, что выражается в разрушении кирпичной кладки штукатурного слоя цоколя здания, кирпичной кладки крылец здания, оконных блоков. По факту нарушения требований законодательства 06.05.2022 прокуратурой округа заведующему БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» внесено представление об устранении нарушений закона, однако, до настоящего времени указанное нарушение не устранено в виду отсутствия финансирования. Поскольку БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» не имеет собственных денежных средств, оно обратилось к департаменту образования Администрации г. Омска с просьбой о выделении финансирования, однако денежные средства не выделены. Вместе с тем, отсутствие финансирования не может являться уважительной причиной несоблюдения ответчиком законодательства. БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, выданной Министерством образования Омской области, серия А № 55ЛО1 № 000027, регистрационный № 16 от 23.07.2014, срок действия лицензии: бессрочно. Согласно п. 1.3. Устава БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» (далее - Устав) учреждение является унитарной некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием городской округ город Омск Омской области в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере образования. В соответствии с п. 1.3. Устава функции и полномочия учредителя осуществляет департамент образования Администрации города Омска. Собственником имущества является муниципальное образование городской округ город Омск Омской области. Права собственника в отношении закрепленного за учреждением имущества осуществляет в пределах своей компетенции департамент имущественных отношений Администрации города Омска. БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием городской округ г. Омска в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в

сфере образования. В соответствии с уставом функции и полномочия учредитель осуществляет департамент образования Администрации города Омска. БДОУ г.Омска «Детский сад № 16» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном законом порядке, печать, установленного образца, бланки со своим наименованием (п. 1.10 Устава). Таким образом, БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» несет обязанность по созданию безопасных условий для воспитанников. Непринятие БДОУ г. Омска «Детский сад № 16», департаментом образования Администрации г. Омска мер по ремонту здания, может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью воспитанников и работников БДОУ г. Омска «Детский сад № 16».

Истец просит обязать бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Омска «Детский сад № 16» устранить нарушения требований законодательства об образовании в части создания безопасных условий обучения и воспитания, а именно: провести техническое обследование состояния здания БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» с привлечением специализированной организации; устранить разрушения кирпичной кладки и штукатурного слоя цоколя здания, кирпичной кладки крылец здания, оконных блоков в здании, расположенном по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «а», обязать департамент образования Администрации города Омска осуществить финансирование проведения технического обследования состояния здания бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Омска «Детский сад №16» с привлечением специализированной организации, а также обязанность по финансированию устранения разрушения кирпичной кладки и штукатурного слоя цоколя здания, кирпичной кладки крылец здания, оконных блоков в здании, расположенном по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «а», взыскать с бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Омска «Детский сад №16» государственную пошлину в доход бюджета.

Помощник прокурора Алешина О.А. в судебном заседании исковые требования поддержала в полном объеме, настаивала на их удовлетворении.

Представитель ответчика Бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Омска «Детский сад № 16» Клапотовская К.Е. в судебном заседании заявленные требования признала.

В судебном заседании представитель ответчика департамента образования Администрации города Омска Сафронов Н.С., действующий по доверенности, заявленные требования не признал, пояснил, что на проведение указанных в иске работ необходимо выделение денежных средств, которые не заложены на текущий год.

Выслушав лиц участвующих в деле, проверив и изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В п. 3 ст. 3 Конвенции о правах детей указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу ч. 1 ст. 38 Конституции РФ детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ «Об образовании в РФ») к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

В силу и. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ «Об образовании в РФ» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 статьи 28 ФЗ «Об образовании в РФ» предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 5 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Частями 6, 7 и 8 настоящей статьи установлено, что в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль, текущий ремонт.

Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период их эксплуатации путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Техническое обслуживание зданий, сооружений и их текущий ремонт проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

В соответствии с ч. 9 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

Требования к техническому обслуживанию зданий и сооружений установлены Положением об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденным приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 г. № 312 (далее по тексту - Положение).

Согласно п.п. 3.1. - 3.3. Положения техническое обслуживание зданий должно включать работы по контролю технического состояния, поддержанию работоспособности или исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации здания или объекта в целом и его элементов и систем, а также по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям и прилегающей территории. Контроль за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять путем проведения систематических плановых и неплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее по тексту Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384 - ФЗ) строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей в результате разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания, сооружения или их части; деформаций недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории; повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Частью 1 ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ установлено, что безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Согласно п.п. 4.1 и 4.3 ГОСТ 31937-2011, введенного в действие Приказом Госстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст (далее - ГОСТ 31937-2011) обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов. Первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через 2 года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже 1 раза в 10 лет.

В соответствии с п. 5.1.1 ГОСТ 31937-2011 целью комплексного обследования технического состояния здания (сооружения) является определение действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередаче и др.).

Подпунктами 5.1.3 и 5.1.19 ГОСТ 31937-2011 установлено, что при обследовании технического состояния зданий и сооружений в зависимости от задач, поставленных в техническом задании на обследование, объектами исследования являются: фундаменты, стены, столбы; перекрытия и покрытия (в том числе балки, арки, фермы стропильные и подстропильные, плиты, прогоны), связевые конструкции, элементы жесткости; стыки и узлы, сопряжение конструкций между собой, способы их соединения и размеры площадок опирания. По результатам обследования технического состояния здания составляют паспорт конкретного здания, если он не был составлен ранее, или проводят уточнения паспорта, если он был составлен ранее.

В силу п. 3 ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» финансирование муниципальных учреждений относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, будучи собственниками имущества, несут бремя содержания переданных муниципальным образовательным учреждениям зданий и помещений также в силу ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, законом на органы местного самоуправления возложено обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных учреждений, получивших лицензию, в ходе осуществления ими образовательной деятельности, выделение на указанные цели необходимых финансовых средств.

Согласно положений ст. 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплен принцип подведомственности расходов бюджетов, который означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу закона, нормативного правового акта Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации.

В силу п. 17 Положения о департаменте образования Администрации города Омска, утвержденного решением Омского городского Совета от 29.06.2011 № 413 (ред. от 15.05.2019), к одной из основных задач департамента относится создание в подведомственных муниципальных образовательных учреждениях условий для реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об образовании прав граждан на получение образования.

В соответствии с п. 20 Положения о департаменте образования Администрации города Омска в сфере финансово-экономической деятельности департамент: участвует в формировании бюджета города Омска по направлениям деятельности департамента на очередной финансовый год и плановый период; осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований; составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным муниципальным учреждениям и исполняет соответствующую часть бюджета; вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и сводной бюджетной росписи; формирует муниципальные задания в соответствии с действующим законодательством.

БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, выданной Министерством образования Омской области, серия А

55 ЛО1 № 000027, регистрационный № 16 от 23.07.2014, срок действия лицензии: бессрочно.

Согласно п. 1.3. Устава БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» (далее - Устав) учреждение является унитарной некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием городской округ город Омск Омской области в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

В соответствии с п. 1.6. Устава функции и полномочия учредителя осуществляет департамент образования Администрации города Омска.

Проведенной прокуратурой округа проверкой установлено, что здание БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» введено в эксплуатацию в 1959 году. Инструментальное обследование технического состояния здания не проводилось.

При этом, здание детского сада, расположенное по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «А» имеет многочисленные повреждения и деформации, возникшие в процессе технического обслуживания здания, что выражается в разрушении кирпичной кладки и штукатурного слоя цоколя здания, кирпичной кладки крылец здания, оконных блоков.

Наличие данных нарушений подтверждается представленными в материалах дела фотоизображениями, копиями переписки и ответчиками не оспаривалось.

По факту нарушения требований законодательства 06.05.2022 прокуратурой округа заведующему БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» внесено представление об устранении нарушений закона, однако, до настоящего времени указанное нарушение не устранено в виду отсутствия финансирования.

Поскольку БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» не имеет собственных денежных средств, учреждение обратилось к департаменту образования Администрации г. Омска с просьбой о выделении финансирования.

Таким образом, располагая информацией о нарушениях в БДОУ г. Омска «Детский сад № 16», департамент образования Администрации г. Омска финансирование мероприятий по их устранению не осуществлял.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что выявленные нарушения федерального законодательства в деятельности БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» не устранены до настоящего времени, что не оспаривалось стороной ответчика, следовательно, исковые требования прокурора Ленинского административного округа г. Омска подлежат удовлетворению в полном объеме.

В соответствии со ст. 103 ГПК РФ суд считает необходимым взыскать с БДОУ г. Омска «Детский сад № 16» в местный бюджет государственную пошлину в размере 300 рублей.

Руководствуясь статьями 194 – 198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

Исковые требования прокурора Ленинского административного округа города Омска удовлетворить.

Возложить на бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Омска «Детский сад №16» обязанность провести техническое обследование здания бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Омска «Детский сад №16» с привлечением специализированной организации, а также обязанность устранить разрушения кирпичной кладки и штукатурного слоя цоколя здания, кирпичной кладки крылец здания, оконных блоков в здании, расположенном по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «а».

Возложить на департамент образования Администрации города Омска обязанность осуществить финансирование проведения технического обследования состояния здания бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Омска «Детский сад

№16» с привлечением специализированной организации, а также обязанность по финансированию устранения разрушения кирпичной кладки и штукатурного слоя цоколя здания, кирпичной кладки крылец здания, оконных блоков в здании, расположенном по адресу: г. Омск, ул. Молодогвардейская, д. 55 «а».

Взыскать с бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Омска «Детский сад №16» государственную пошлину в бюджет города Омска в размере 300 рублей.

Решение может быть обжаловано в Омский областной суд путём подачи апелляционной жалобы в Ленинский районный суд города Омска в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья:

06 " 09 " 2022 г.

Судья *Д.А. Куянова*

Секретарь *М.И. Мухоморова*

Д.А. Куянова

Подлинник решения
находится в деле
№ 2-3706/22
Ленинского районного суда
Подпись *М.И. Мухоморова*

Мотивированное решение изготовлено 05 сентября 2022 года.

